



Буракову А.А.

aaburakov@ro.ru

Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Тульской области

**ПРОКУРАТУРА
ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

пр. Ленина, 55
Тула, Россия, 300041

13.12.2019 № 7/3-410-2019

На № _____

Прокуратурой области рассмотрено Ваше обращение о нарушениях при строительстве дороги-дублера автодороги М2 «Крым» на участке от 114 до 117 км по правой стороне движения от Москвы, мимо населенных пунктов д. Азаровка, с. Покровское Заокского района Тульской области до СНТ «Скнига», СНТ «Бобровый остров» и СНТ «Твой дом», поступившее от депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Лебедева О.А.

По территории Заокского района Тульской области проходит автомобильная дорога общего пользования федерального значения М2 «Крым» Москва-Тула-Орел-Курск-Белгород-граница с Украиной на участке км 108+000 – км 156+200, которая имеет категорию 1Б и является федеральной скоростной автомагистралью с ограничением скорости 110 км\час, предназначенной для проезда транзитного транспорта.

Вышеуказанная федеральная дорога находится в оперативном управлении и на обслуживании ФКУ «Управление автомобильной магистрали Москва-Харьков», которым в настоящее время реализуется проект «Капитальный ремонт автомобильной дороги М2 «Крым» Москва-Тула-Орел-Курск-Белгород-граница с Украиной на участке км 131+000 – км 156+200, Тульская область».

Данным проектом съезды с федеральной автомагистралью, примыкания к ней, предназначенные для проезда до населенных пунктов д. Азаровка, с. Покровское Заокского района и до СНТ «Скнига», СНТ «Бобровый остров» и СНТ «Твой Дом», не предусмотрены.

В силу статей 5, 20 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» запрещаются несанкционированные примыкания (съезды) к автомобильным магистралям.

Из полученных в ходе проверки информации ФКУ «Управление автомобильной магистрали Москва-Харьков» и министерства транспорта и дорожного хозяйства Тульской области следует, что организация

АВ 307808

транспортной доступности населенных пунктов – д.Азаровка и с.Покровское Заокского района, а также СНТ «Скнига», СНТ «Бобровый остров» и СНТ «Твой Дом» возможна путем обустройства подъездов, примыкающих к местным или региональным автодорогам либо объектам дорожного сервиса, имеющим доступ к автомобильной дороге М2 «Крым».

Кроме того, ранее по результатам совещания, состоявшегося 26.01.2016 в Министерстве транспорта Российской Федерации, правительству Тульской области и администрации муниципального образования Заокский район рекомендовано проработать комплексные схемы примыканий к автодороге М2 «Крым», обеспечивающих проезд к населенным пунктам, расположенным в непосредственной близости от участка км 114+000 – км 151+000 дороги М2 «Крым».

С учетом позиции ФКУ «Управление автомобильной магистрали Москва-Харьков» и рекомендаций Минтранса России министерством транспорта и дорожного хозяйства Тульской области совместно с администрацией муниципального образования Заокский район определена трассировка подъезда к д.Азаровка, с.Покровское, СНТ «Скнига», СНТ «Бобровый остров» и СНТ «Твой Дом» по существующим грунтовым дорогам вдоль автодороги М2 «Крым» с последующим выходом на участок автодороги М2 «Крым» старого направления км 112+500 – 160+472.

На основании ст.139.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в соответствии с постановлением правительства области от 17.07.2019 № 279 «О предоставлении иных межбюджетных трансфертов из бюджета Тульской области бюджету муниципального образования Заокский район на организацию альтернативных подъездов к садоводческим (дачным) некоммерческим организациям» бюджету муниципального образования Заокский район предоставлены межбюджетные трансферты в размере 43 330 673,44 руб., в том числе для финансирования выполнения работ по ремонту существующего грунтового подъездного пути от М2 «Крым» км 114 от СНТ «Бобровый остров», СНТ «Скнига» до АЗС км 115, до д.Азаровка Заокского района.

Обязательная разработка проектной документации для ремонта имеющихся грунтовых дорог законодательством РФ, государственными стандартами, нормами и правилами не предусмотрена.

Сметная и иная техническая документация разработана подведомственными Министерству государственными учреждениями Тульской области «Тулаавтодор» и «Тулаупрадор» в соответствии со СНиП 2.05.02-85 «Автомобильные дороги», ГОСТ 8267-93 «Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ. Технические условия», ГОСТ 10704-91 «Трубы стальные электросварные прямошовные» и на основании ведомости дефектов дороги.

Сметной и технической документацией, в силу раздела 7 СНиП 2.05.02-85 «Автомобильные дороги», асфальтирование, укладка песчаного основания («подушки») на дорогах 5-ой категории, к которым относится вышеуказанный грунтовой подъездной путь, не предусмотрены. Вид дорожного покрытия,

исходя из таблицы 27 п.7.4 СНиП 2.05.02-85 «Автомобильные дороги», определен как щебеночный. В соответствии с п.8.3 СНиП 2.05.02-85 «Автомобильные дороги» дорожные одежды для указанной категории дорог могут состоять из одного или несколько слоев.

Исходя из положений СНиП 2.05.02-85 «Автомобильные дороги», сметой предусмотрены работы по разработке грунта и устройству подстилающих и выравнивающих слоев оснований из щебня.

По результатам проведения электронного аукциона администрацией муниципального образования Заокский район 15.08.2019 с государственным учреждением Тульской области «Тулаавтодор» заключен контракт № 05131 на выполнение работ по ремонту подъездных путей по 8-ми объектам, в том числе по ремонту подъездного пути от М2 «Крым» км 114 от СНТ «Бобровый остров», СНТ «Скнига» до АЗС км 115, до д.Азаровка Заокского района. Авансирование контрактом не предусмотрено.

Работы выполнены, в связи с чем 12.11.2019 между сторонами подписан акт сдачи-приемки работ, 20.11.2019 подписан акт о приемке выполненных работ по форме КС-2.

В настоящее время работы не оплачены в связи с планируемой их проверкой министерством транспорта и дорожного хозяйства Тульской области, как главным распорядителем соответствующих средств бюджета области.

По поручению прокуратуры области прокуратурой Заокского района с выездом на место совместно с представителем государственного учреждения Тульской области «Тулаавтодор», начальником ЖКХ и дорожного хозяйства администрации муниципального образования Заокский район и государственным инспектором безопасности дорожного движения Заокского района 06.12.2019 организована проверка выполненных работ.

В результате данной проверки выявлены нарушения требований СНиП 2.05.02-85 «Автомобильные дороги», выразившиеся в том, что ширина проезжей части дороги на склоне составляет 3,89 метра (должно быть 4,5 метров), обочины не обустроены, на дороге отсутствуют дорожные (барьерные) ограждения.

На остальных участках дороги ширина проезжей части соответствует требованиям вышеуказанных СНиП.

Проверка доводов о неправомерном размещении на дороге знака 2.6 «Преимущество встречного движения» показала, что данный знак установлен ГУ ТО «Тулаавтодор» по инициативе администрации муниципального образования Заокский район в отсутствие разработанного и утвержденного в установленном порядке проекта организации дорожного движения для дороги, что является нарушением пп. 3 ч. 1 ст. 7, п. 1 ч. 3, п. 9 ст. 18 Федерального закона от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Отремонтированный подъездной путь от М2 «Крым» км 114 от СНТ «Бобровый остров», СНТ «Скнига» до АЗС км 115, до д.Азаровка Заокского

района расположен в охранной зоне высоковольтной линии электропередач ВЛ 10 кВ. Однако согласование проведения ремонтных работ с балансодержателем и представителем владельца данной линии – филиалом «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» не осуществлялось.

Кроме того, при обустройстве переправы через реку Скнига нарушены требования Водного кодекса РФ.

Установлено, что Приокским межрегиональным управлением Росприроднадзора в связи с обращением члена правления СНТ «Скнига» Савельевой Е.Д. и председателя правления СНТ «Бобровый остров» Козыревой М.А. 23.10.2019 в присутствии заявителей проведен осмотр территории водоохранной зоны и прибрежной защитной полосы реки Скнига.

В ходе обследования установлено, что в нарушение п. 2 ч. 17 ст. 65 Водного кодекса РФ в границах прибрежной защитной полосы реки Скнига выявлены отвалы известнякового щебня, а также наличие размытых грунтов, частично закрывающих водоток реки.

По данному факту Приокским межрегиональным управлением Росприроднадзора 24.10.2019 возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст. 8.42 КоАП РФ, и проводится административное расследование. Об этом Савельевой Е.Д. и Козыревой М.А. сообщено в ответе Управления от 25.10.2019 № НС-05-06/3274.

Определением заместителя руководителя Приокского Управления Росприроднадзора от 25.11.2019 срок административного расследования продлен до 23.12.2019.

До проведения проверки прокуратурой района, подразделением ОГИБДД ОМВД России по Заокскому району проверка соблюдения требований законодательства при строительстве дороги-дублера не осуществлялась, в связи с чем меры, в том числе к временному ограничению или запрещению дорожного движения по дороге-дублеру, не приняты. Изложенное послужило основанием для внесения прокурором Заокского района 12.12.2019 представления в ОГИБДД ОМВД по Заокскому району.

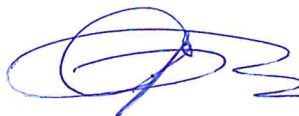
Кроме того, в связи с выявленными нарушениями действующего законодательства прокурором Заокского района 12.12.2019 в администрацию муниципального образования Заокский район внесено представление, которое находится на рассмотрении.

О результатах рассмотрения мер реагирования, внесенных прокурором Заокского района, Вы вправе узнать в прокуратуре Заокского района Тульской области.

Данный ответ может быть обжалован Вами вышестоящему прокурору.

Начальник управления по
надзору за исполнением
федерального законодательства

старший советник юстиции



Т.М. Полуничева