



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Тульской области

**ПРОКУРАТУРА
ЗАОКСКОГО РАЙОНА**

ул. Ленина, 52
Заокский, Россия, 301000

Солопову А.В.
(для информирования остальных
заявителей)

info@snt-tvoydom.ru

09.12.2019 № 375 м-2019

На № 5/к от 11.11.2019

Прокуратурой района рассмотрено Ваше обращение, поступившее из прокуратуры Тульской области, по вопросу нарушений при строительстве дороги-дублера автодороги М2 «Крым» на участке от 114 до 117 км по правой стороне движения от Москвы, мимо населенных пунктов – д. Азаровка, с. Покровское Заокского района Тульской области, а также СНТ «Скнига», СНТ «Бобровый остров+» и СНТ «Твой Дом».

По результатам рассмотрения установлено следующее.

В настоящее время реализуется проект «Капитальный ремонт автомобильной дороги М-2 «Крым» на участке от 131 до 156 км. В рамках проекта в ходе капитального ремонта выполняются работы по уширению дороги до трех полос движения в каждом направлении, устанавливается барьерное ограждение, освещение, соответствующие средства организации дорожного движения. При этом, все несанкционированные примыкания ликвидируются, в том числе и примыкание, ведущее к указанным в обращении д. Азаровка, с. Покровское Заокского района Тульской области, а также СНТ «Скнига», СНТ «Бобровый остров+» и СНТ «Твой Дом».

В целях обеспечения возможности проезда к названным населенным пунктам и СНТ администрацией Заокского района Тульской области совместно с Министерством транспорта и дорожного хозяйства Тульской области ведется работа по организации альтернативных проездов к населенным пунктам, расположенным вдоль скоростного участка автодороги М-2 «Крым». Определен реестр населенных пунктов и дачных товариществ, попадающих в зону капитального ремонта автодороги М-2 «Крым». Для проведения работ по трассировке альтернативных дорог и разработке сметной документации для производства работ Министерством транспорта и дорожного хозяйства Тульской области привлечена подведомственная организация Государственное учреждение Тульской области «Тулаупрдор».

В целях реализации обеспечения альтернативного подъезда между Министерством транспорта и дорожного хозяйства Тульской области и администрацией муниципального образования Заокский район 17.06.2019 заключено соглашение № 54 о предоставлении межбюджетных трансфертов

из бюджета Тульской области бюджету муниципального образования Заокский район на организацию альтернативных подъездов к садоводческим (дачным) некоммерческим организациям. Администрация муниципального образования Заокский район выступает заказчиком при реализации предусмотренных соглашением мероприятий.

С целью реализации соглашения ГУ ТО «Тулаупрдор» разработана проектно-сметная документация, которой предусмотрено щебеночное покрытие без «подушки» и асфальтирования, что не противоречит положениям СП 34.13330.2012 «Автомобильные дороги. Актуализированная редакция СНиП 2.05.02-85*». Так, таблицей 8.1 предусмотрены переходные типы дорожных одежд, в которые входят щебеночные и гравийные покрытия, покрытия из грунтов и каменных материалов, обработанных вяжущими или армированных геосинтетическими материалами. Таким образом, обустройство дороги с щебеночным покрытием требованиями законодательства не запрещено.

При этом, п.8.3 названного СП дорожные одежды могут состоять из одного или несколько слоев. При наличии нескольких слоев дорожные одежды состоят из покрытия, основания и дополнительных слоев основания. Дорога-дублер имеет 1 слой, в связи с чем устройство основания под покрытие не предусмотрено.

Разработанная ГУ ТО «Тулаупрдор» техническая документация была передана администрации муниципального образования Заокский район, и вошла в состав аукционной документации, на основании этой документации составлено техническое задание и сметная документация.

Сметой предусмотрены работы разработке грунта и по устройству подстилающих и выравнивающих слоев оснований из щебня.

По результатам проведенной закупки между администрацией муниципального образования Заокский район и ГУ ТО «Тулаавтодор» 15.08.2019 заключен муниципальный контракт № 05131, предметом которого является выполнение работ по ремонту подъездных путей в том числе от 114 км автодороги М-2 «Крым» - СНТ «Бобровый остров», СНТ «Скнига» до АЗС на 115 км – д. Азаровка Заокского района Тульской области (п. 1.1 Контракта). Исполнителем работ на основании договора субподряда является ООО «Дортехстрой».

Работы выполнены, о чем 20.11.2019 подписан акт сдачи-приемки выполненных работ (составлен 12.11.2019) и форма КС-2 «Акт о приемке выполненных работ» (составлен 12.11.2019). Названные акты подтверждают факт выполнения работ в соответствии с техническим заданием и технической документацией по заключенному муниципальному контракту.

По состоянию на 09.12.2019 работы не оплачены ввиду необходимости проверки фактически выполненных работ главным распорядителем средств регионального бюджета – Министерством транспорта и дорожного хозяйства Тульской области.

Названная дорога до проведения работ имела грунтовое покрытие. Дефектной ведомостью и сметой были предусмотрены работы по устройству

выравнивающего слоя и покрытия из щебня. В результате проведенных работ покрытие дороги изменилось с грунтового на щебеночное.

Дорога-дублер 01.08.2019 поставлена на кадастровый учет с К№71:09:000000:1726. Решением Собрании представителей МО Заокский район от 24.05.2019 № 14\3 дорога включена в перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования Заокский район под номером 99 (Приложение № 3), протяженностью 1169 метров под наименованием «подъезд к д. Азаровка». Решением Собрании представителей МО Заокский район от 24.07.2019 № 18\1 уточнена протяженность дороги – 2289 метров. Дорога находится в реестре муниципального имущества с 24.07.2019.

06.12.2019 проведена комиссионная проверка с выездом на место с участием представителя ГУ ТО «Тулаавтодор», начальника отдела ЖКХ и дорожного хозяйства администрации МО Заокский район и инспектора ГИБДД ОМВД России по Заокскому району, в ходе которой проведена проверка соответствия выполненных работ условиям муниципального контракта и требованиям государственных стандартов и технической документации. По результатам проверки выявлены нарушения требований законодательства при обустройстве дороги.

Обустроенная автодорога является автодорогой V категории. Согласно СП 34.13330.2012 «Автомобильные дороги. Актуализированная редакция СНиП 2.05.02-85*» расчетная интенсивность движения по автодороге V категории составляет 200 единиц в сутки. Автомобильные дороги общего пользования категории V:

- предназначены для пропуска автотранспортных средств габаритами до 3,8 м;

- расчетная скорость движения составляет 60 км\ч, на пересеченной местности – 40 км\ч, на горной местности – 30 км\ч;

- число полос движения – 1;

- ширина проезжей части – 4,5 метра;

- ширина обочин – 1,75 метра;

- ширина земляного полотна – 8 метров;

Иные требования к дорогам V категории не установлены.

Паспорт дороги не разработан и не утвержден. Проект организации дорожного движения в отношении дороги до настоящего времени не утвержден. Земельный участок под дорогой отсутствует.

В ходе проведения выездной комиссионной проверки установлено, что ширина проезжей части дороги на склоне составляет менее 4,5 метров, а именно – 3,89 метра. В иных местах ширина проезжей части дороги составляет 4,5 – 5 метров. При обустройстве дороги обочины не созданы, фактически отсутствуют. При этом, обустроен карман у начала спуска.

В нарушение требований п. 8.1.5 ГОСТ Р 52289-2004. «Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств» на дороге отсутствуют дорожные (барьерные) ограждения.

На дороге установлены знаки 2.6 «Преимущество встречного движения», при этом названные знаки не внесены в дислокацию дорожных знаков, поскольку не утвержден проект организации дорожного движения по автодороге, то есть знаки размещены в нарушение установленного порядка. Знаки были установлены силами ГУ ТО «Тулаавтодор» по просьбе администрации МО Заокский район. Установка дорожных знаков входит в деятельность по организации дорожного движения как составной части обеспечения безопасности дорожного движения (ст. 5 Федерального закона № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» от 10.12.1995). Дорожные знаки относятся к техническим средствам организации дорожного движения (п. 10 ст. 3 Федерального закона № 443-ФЗ, ст. 3 Федерального закона № 257-ФЗ и ГОСТ Р 52289-2004. Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств).

Пунктами 1 и 3 ч. 7 ст. 7 Федерального закона № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских поселений в области организации дорожного движения относится организация и мониторинг дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, а также установка, замена, демонтаж и содержание технических средств организации дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения.

Частью 1 статьи 18 Федерального закона № 443-ФЗ закреплено, что проекты организации дорожного движения разрабатываются в целях реализации комплексных схем организации дорожного движения и (или) корректировки отдельных их предложений либо в качестве самостоятельного документа без предварительной разработки комплексной схемы организации дорожного движения. Проекты организации дорожного движения разрабатываются, в том числе, на период эксплуатации дорог или их участков (п. 1 ч. 2, п. 1 ч. 3 ст. 18 Федерального закона № 443-ФЗ) в целях определения постоянных схем движения транспортных средств и (или) пешеходов в отношении существующих, реконструируемых или строящихся дорог или их участков. Проекты организации дорожного движения, разрабатываемые для автомобильных дорог местного значения либо их участков, для иных автомобильных дорог либо их участков, расположенных в границах муниципального образования, утверждаются органами местного самоуправления или организациями, уполномоченными органами местного самоуправления в области организации дорожного движения, по согласованию с органами и организациями, перечень которых установлен органом местного самоуправления.

Пунктом 61, подпунктом 8 пункта 65 Правил подготовки документации по организации дорожного движения, утвержденных приказом Министерства транспорта РФ от 26.12.2018 № 480, закреплено, что в проект организации

дорожного движения вносятся размещение дорожных знаков, выполненных в соответствии с действующими стандартами Российской Федерации. В состав проекта организации дорожного движения входит ведомость размещения дорожных знаков, которая должна включать перечень участков дорог и дорожных знаков с указанием для каждого из них: номера, наименования и типоразмера, месторасположения в плане дороги (с привязкой к адресу дороги или населенного пункта), расположения по ширине дороги (справа, слева, консоль, иное), количества, пометки о наличии дорожного знака, о требовании по его замене или новой установке (установлен / требуется замена / требуется установка) (п.п. 2 п. 71 Правил).

Как указано выше, проект организации дорожного движения по дороге-дублеру не разработан и ни с кем не согласован, в связи с чем основания для установки дорожных знаков отсутствовали.

Также, несмотря на тот факт, что дорога расположена в охранной зоне высоковольтной линии электропередач ВЛ 10 кВ, при разработке технической документации, строительстве дороги, а также после завершения строительства согласование с балансодержателем названной линии электропередач - филиалом «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» не осуществлялось, уведомление филиала «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» о планировании и начале работ по обустройству дороги, а также по факту завершения работ по обустройству дороги в охранной зоне линий электропередач не осуществлено. При этом, расстояние между опорами линии электропередач составляет не менее 6 метров.

Кроме того, поскольку в ходе проведения работ обустроена переправа через реку Скнига, установлена, что названная переправа обустроена с нарушениями требований п.2 ч.17 ст.65 Водного кодекса РФ, а именно что в границах прибрежных защитных полос размещены отвалы размываемых грунтов, в связи с чем нарушены условия использования прибрежной защитной полосы водного объекта и водоохранной зоны водного объекта – реки Скнига.

Дорога-дублер проходит через 3 земельных участка, находящихся в частной собственности, и имеющих категорию земель сельскохозяйственного назначения. Между тем, земельные участки под дорогу не предоставлялись и не изымались, использование земельных участков для дороги с собственниками не согласовывалось, сервитут не устанавливался.

В силу п. 11 Положения о ГИБДД МВД РФ, утвержденного Указом Президента Российской Федерации 15.06.1998 № 711, и п. 1 Административного регламента МВД РФ № 380 от 30.03.2015 на Госавтоинспекцию возлагаются обязанности по осуществлению государственного контроля и надзора за соблюдением нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения, которыми устанавливаются требования к строительству и реконструкции дорог, дорожных сооружений. Подпунктом «д» пункта 12 Положения закреплено, что Госавтоинспекция для выполнения возложенных на нее обязанностей имеет право временно ограничивать или запрещать дорожное

движение, изменять его организацию на отдельных участках дорог при проведении массовых мероприятий и в иных случаях в целях создания необходимых условий для безопасного движения транспортных средств и пешеходов либо если пользование транспортными средствами угрожает безопасности дорожного движения.

При этом, до проведения комиссионной проверки прокуратурой района подразделением ОГИБДД ОМВД России по Заокскому району проверка соблюдения требований законодательства при строительстве дороги-дублера не осуществлялась, в связи с чем меры, в том числе к временному ограничению или запрещению дорожного движения по дороге-дублеру, не принимались и не приняты до настоящего времени.

Одновременно сообщая следующее.

В силу требований Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» к вопросам местного значения органов местного самоуправления и их полномочий в сфере дорожной деятельности относится обеспечение содержания и ремонта дорог, а также обеспечения транспортной доступности населенных пунктов. Садоводческие некоммерческие товарищества, деятельность которых урегулирована Федеральным законом от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не являются населенными пунктами. Таким образом, действующим законодательством не предусмотрена обязанность органов местного самоуправления по обеспечению транспортной доступности садоводческих товариществ.

В связи с выявленными прокуратурой района нарушениями, в целях их устранения прокуратурой района внесено 2 представления в администрацию МО Заокский район и в ОГИБДД ОМВД России по Заокскому району. Представления в настоящее время находятся в стадии рассмотрения.

Информацию о результатах рассмотрения мер прокурорского реагирования Вы вправе получить в прокуратуре Заокского района Тульской области по адресу: Тульская область, Заокский район, р.п. Заокский, ул. Ленина, д. 52, с 9-00 до 18-00 (понедельник – четверг), с 9-00 до 17-00 (пятница), обеденный перерыв с 13-00 до 13-48.

Заместитель прокурора района

юрист 1 класса



И.Ю. Беркутов